

Comune Toscolano Maderno

Provincia di Brescia

**PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO
DEGLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE**

ANNO 2019

(art. 3, comma 55, legge 24 dicembre 2007, n. 244)

*Comune di Toscolano Maderno
(Prov. BS)*

**BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019/2021
PROSPETTO DI VERIFICA DELLA COERENZA DELLE SPESE PER INCARICHI
DI COLLABORAZIONE CON I LIMITI DI SPESA**

(art. 3, comma 56, legge n. 244/2007 e art. 14, d.L. n. 66/2014)

A) QUADRO NORMATIVO

A.1) Legge n. 244/2007

Sulla base di quanto previsto dal comma 56 dell'art. 3 della legge n. 244/2007, modificato dall'art. 46, comma 3, del D.L. n. 112/2008, convertito con Legge n. 133/2008, il limite della spesa annua per gli incarichi di collaborazione (senza distinzione), è fissato nel bilancio preventivo e non più nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi. La Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, con la Delibera n. 6/08, precisa che *“il limite massimo di spesa deve essere fissato discrezionalmente dall'Ente con particolare riguardo alla spesa per il personale, attraverso una previsione annuale.”*

Più puntualmente la funzione Pubblica, con la Circolare n. 2/08, ha precisato che *“...per l'individuazione del limite massimo della spesa annua per gli incarichi e le consulenze occorrerà riferirsi, uniformando i bilanci di previsione alla spesa registrata in un anno base, ad esempio stabilendo un tetto ricavabile dall'attuazione dei principi in materia di riduzione della spesa per il personale, oppure stabilendo una percentuale in riferimento alla spesa per servizi e per collaborazioni sostenuta in un dato periodo annuale, in modo da porre dei limiti certi alla discrezionalità dell'Ente di ricorrere alle collaborazioni ed evitare futuri incrementi delle relative spese. Il limite così determinato si applicherà a tutte le forme di collaborazione e pertanto sia alle collaborazioni coordinate e continuative sia alle collaborazioni occasionali...”*

A.2) Decreto Legge n. 66/2014 (L. n. 89/2014)

Più recentemente l'articolo 14, commi 1 e 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, conv. in legge n. 89/2014, ha imposto obiettivi di contenimento della spesa pubblica relativi alle spese per incarichi di studio, ricerca e consulenza e per co.co.co., prevedendo dal 2014 limiti parametrati all'ammontare della spesa di personale sostenuta dall'amministrazione conferente, desunta dal conto annuale del personale dell'anno 2012. Tali limiti sono i seguenti:

Tipologia di incarico	Spesa personale < a 5 ml di euro	Spesa personale > o = a 5 ml di euro
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	max 4,2%	max 1,4%
Co.co.co.	max 4,5%	max 1,1%

B) DETERMINAZIONE DEI LIMITI DI SPESA

Richiamata la suddetta normativa, l'Ente intende fissare il limite di spesa per il conferimento degli incarichi di collaborazione genericamente intesi nella misura del 4.2% rispetto alla spesa di personale risultante dal Conto annuale del personale anno 2012 inviato alla RSG, pari a € 2.547.821,00. Pertanto **il limite di spesa per in conferimento degli incarichi esterni risulta** dal seguente calcolo:

Spesa di personale anno 2012 risultante dal Conto annuale del personale	€ 2.547.821,00
– Limite di spesa 2019/2021 (4,2%)	€ 107.008,48

Vengono **esclusi** dal computo della spesa per incarichi di collaborazione i seguenti incarichi esterni:

1. incarichi relativi alla progettazione delle OO.PP. allocati al titolo II della spesa e ricompresi nel programma triennale delle OO.PP. approvato dal Consiglio Comunale;
2. incarichi assegnati per resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge per i quali manca qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione in quanto trattasi di competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione stessa.
3. incarichi finanziati integralmente con risorse esterne la cui spesa non grava sul bilancio dell'Ente (*Deliberazione Corte dei Conti – Sezione Regionale per la Puglia n. 7 del 29 aprile 2008*).

In conclusione, tenuto conto anche dei limiti previsti dal d.L. n. 66/2014 per il conferimento degli incarichi di studio, ricerca e consulenza e per gli incarichi di collaborazione, i limiti risultano essere i seguenti¹:

Tipologia di incarico	Limite	%
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	€. 12.892,52	12,05
Co.co.co.	-----	
Altre tipologie di incarichi professionali	€. 94.115,96	87,95
TOTALE	€. 107.008,48	100

¹ La Ragioneria Generale dello Stato, ai fini della rilevazione dei costi del pubblico impiego, distingue tre tipologie di incarichi (circ. n. 15/2014):

1. **collaborazioni coordinate e continuative:**
2. **incarichi libero professionali, di studio, ricerca e consulenza:** Tali incarichi non devono implicare uno svolgimento di attività continuativa, devono essere cioè specifici e temporanei. Gli stessi sono generalmente remunerati dietro presentazione di regolare fattura, nel caso di soggetto con partita IVA, ovvero dietro presentazione di ricevuta fiscale soggetta a ritenuta d'acconto. In particolare, negli incarichi libero professionali rientrano anche le prestazioni occasionali aventi ad oggetto attività svolte da soggetti specializzati nel campo dell'arte, dello spettacolo o di mestieri artigianali.
3. **Le prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge.** Rientrano in questa tipologia:
 - gli incarichi conferiti ai sensi della ex legge quadro sui lavori pubblici 11 febbraio 1994, n. 109 compresi quelli concessi a Società di professionisti (ex art. 17, comma 6)
 - gli incarichi conferiti ai sensi dell'art.9 legge150/2000(Uffici stampa della Pubbliche amministrazioni);
 - gli incarichi conferiti per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione;
 - gli incarichi conferiti ai sensi del d.Lgs. 81/2008;
 - qualsiasi altro tipo di incarico assegnato per resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge per i quali manca qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione in quanto trattasi di competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione stessa. Tali incarichi possono essere conferiti qualora le istituzioni non dispongano di professionalità adeguate nel proprio organico e tale carenza non sia altrimenti risolvibile con strumenti flessibili di gestione delle risorse umane.

PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE – ANNO 2019

N	AREA MISSIONE	OBIETTIVO/FINALITÀ	PROFESSIONALITA' RICHIESTA TIPOLOGIA INCARICO	DURATA	SPESA PRESUNTA	BILANCIO
1	AMMINISTRATIVA	Consulenza e pareri legali a supporto uffici su tematiche complesse che richiedono competenze altamente specialistiche nell'ipotesi di risoluzione di particolari questioni o problematiche di vario genere, ma tutte connotate da una significativa complessità di natura legale.	<p style="text-align: center;">AVVOCATO (LAVORO AUTONOMO)</p> Incarichi di studio, ricerca e consulenza	ANNUALE	3.000,00	10123/200
2	TECNICA LL.PP.	Consulenza e pareri legali a supporto uffici su tematiche complesse che richiedono competenze altamente specialistiche nell'ipotesi di risoluzione di particolari questioni o problematiche di vario genere, ma tutte connotate da una significativa complessità di natura legale.	<p style="text-align: center;">AVVOCATO (LAVORO AUTONOMO)</p> Incarichi di studio, ricerca e consulenza	ANNUALE	1.000,00	10163/220
3	URBANISTICA	Consulenza e pareri legali a supporto uffici su tematiche complesse che richiedono competenze altamente specialistiche nell'ipotesi di risoluzione di particolari questioni o problematiche di vario genere, ma tutte connotate da una significativa complessità di natura legale.	<p style="text-align: center;">AVVOCATO (LAVORO AUTONOMO)</p> Incarichi di studio, ricerca e consulenza	ANNUALE	2.000,00	10913/250

4	URBANISTICA	Incarichi per rilevazione confini, frazionamenti con particolare riferimento a problematiche di studio e valutazione nell'ambito di procedure in cui il Comune è parte interessata o comunque in applicazione della normativa di settore	GEOMETRA/ARCHITETTO/INGEGNERE abilitato ed in possesso di attrezzature tecniche adeguate e comprovata esperienza nel settore (LAVORO AUTONOMO) Altre tipologie di incarichi professionali	ANNUALE	3.000,00	10913/200
4	PATRIMONIO	Incarichi per rilevazione confini, frazionamenti con particolare riferimento a problematiche di studio e valutazione nell'ambito di procedure in cui il Comune è parte interessata o comunque in applicazione della normativa di settore	GEOMETRA/ARCHITETTO/INGEGNERE abilitato ed in possesso di attrezzature tecniche adeguate e comprovata esperienza nel settore (LAVORO AUTONOMO) Altre tipologie di incarichi professionali	ANNUALE	17.000,00	10153/650
5	TECNICA LL.PP.	Incarichi per verifiche assetto idrogeologico e/o idraulico	INGEGNERE/GEOLOGO (LAVORO AUTONOMO) Altre tipologie di incarichi professionali	ANNUALE	21.000,00	10163/210
7	TECNICA LL.PP.	Incarichi per verifiche statiche vulnerabilità sismica edifici Incarichi per verifiche antincendio	INGEGNERE/GEOLOGO (LAVORO AUTONOMO) Altre tipologie di incarichi professionali TECNICO ABILITATO EX DM 07/08/2012 (LAVORO AUTONOMO) Altre tipologie di incarichi professionali	ANNUALE	10.000,00	20186/100
8	URBANISTICA	Incarichi per la redazione e aggiornamento P.G.T.	ARCHITETTO/INGEGNERE (LAVORO AUTONOMO) Altre tipologie di incarichi professionali	ANNUALE	15.000,00	20916/100
9	TECNICA	Incarichi per la sicurezza sui luoghi di lavoro, responsabile del servizio di prevenzione e protezione, responsabile gestione rischi.	TECNICO ABILITATO (LAVORO AUTONOMO) Altre tipologie di incarichi professionali	ANNUALE	15.000,00	10183/50

Tipologia di incarico	Limite	Programma
Incarichi consulenza	€. 12.892,52 (*)	6.000,00
Co.co.co.	-----	
Altre tipologie di incarichi professionali	€. 94.115,96	81.000,00
TOTALE	€. 107.008,48	87.000,00

(*) LIMITE (art. 6, comma 7, decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122)