



COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO
Provincia di Brescia

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE
N. 170 DEL 20-12-2016**

OGGETTO: Bilancio consolidato - Individuazione degli enti e delle società da includere nel gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) Comune di Toscolano Maderno e nel perimetro di consolidamento.

L'anno Duemilasedici il giorno Venti del mese di Dicembre alle ore 16:00 nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal D. Lgs. n. 267/2000, vengono oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

Presenti	Assenti
CASTELLINI DELIA MARIA BONI DAVIDE ANDREOLI ANDREA BOSCHETTI MARIA GRAZIA GAETARELLI FABIO	
Presenti: 5	Assenti: 0

Assiste il SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa FABRIS EDI, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riscontrata la validità della seduta dal numero degli intervenuti, la signora CASTELLINI DELIA MARIA, nella sua qualità di SINDACO, assume la presidenza, dichiara aperta la seduta stessa ed invita la Giunta a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto sopra indicato.

N. 170/G.C. del 20-12-2016

OGGETTO: Bilancio consolidato - Individuazione degli enti e delle società da includere nel gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) Comune di Toscolano Maderno e nel perimetro di consolidamento.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la Legge n. 42 del 05/05/2009 in materia di federalismo fiscale che, in attuazione dell'art. 119 della Costituzione, all'art. 2 stabilisce che vengono definiti e individuati i principi fondamentali per la redazione, entro un determinato termine, dei bilanci consolidati delle regioni e degli enti locali in modo tale da assicurare le informazioni relative ai servizi esternalizzati.

VISTO il Decreto Legislativo n. 118 del 23/06/2011 che regola le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi che, all'art. 11-bis, recita:

1. "Gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4". (comma 1).
2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:
 - a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
 - b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.
3. "Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II" (comma 3).
4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione.

VISTO, inoltre, il decreto Legislativo n. 174 del 10/10/2012 che, introducendo indirettamente l'obbligo di redazione del Bilancio Consolidato per le Province ed i Comuni con l'articolo 147-quater del TUEL, ha disposto che "i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo le competenze economica".

RICHIAMATO il punto 2 dell'Allegato A/4 'Principio contabile applicato n. 4/4 al D.Lgs 118/2011 che elenca e definisce le tipologie di enti/organismi/società componenti il "gruppo amministrazione pubblica" specificando che, ai fini dell'inclusione nel detto gruppo, non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

RICHIAMATO altresì il punto 3 dell'Allegato A/4 'Principio contabile applicato n. 4/4' al D.Lgs. 118/2011 che al primo periodo prevede, da parte della capogruppo, la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

1. gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
2. gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

RICHIAMATO infine il punto 3.1 "Individuazione degli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato" del citato Allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011 che testualmente recita "Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2 nei casi di:

- a) irrelevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento, per gli enti locali, e al 5 per cento, per le Regioni e le Province autonome, rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:
- totale dell'attivo,
 - patrimonio netto,
 - totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei:

- a) Componenti positivi della gestione" dell'ente". In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiore all'1% del capitale della società partecipata.
- b) Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento predetto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali)."

RICHIAMATA la delibera di Consiglio Comunale n° 15 del 28/04/2016, con cui è stato approvato il piano di razionalizzazione delle partecipazioni detenute dal Comune di Toscolano Maderno, ai sensi dell'art. 1 commi 611 e ss. della L. 190/2014.

VISTA la determina DRG N.74 del 16/12/2016 con la quale è stato dato incarico al dott. Bizoli Aurelio di predisporre il piano di ricognizione e razionalizzazione delle partecipate, adeguamento statutario ai sensi del d.lgs. 175/2016 e predisposizione del Bilancio Consolidato ai sensi del d.lgs.118/2011.

VISTA la determinazione del Gruppo di Amministrazione pubblica e dell'area di consolidamento predisposta dal dott. Bizoli Aurelio che vanta una profonda conoscenza delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune di Toscolano Maderno (anche in considerazione del fatto che il professionista ha curato la predisposizione del Piano di riequilibrio pluriennale ex art.243/bis del TUEL 267/2000 e la predisposizione della relazione tecnica del piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate del comune, di cui ai commi 611 e 612 dell'art.1 della legge 190/2014).

CONSIDERATO che, dalla determinazione suddetta, redatta dal professionista incaricato risulta che il gruppo di amministrazione pubblica risulta così determinato:

B - ENTI STRUMENTALI

B1 - Enti strumentali controllati

Nell'ambito del gruppo "Comune di Toscolano Maderno", si tratta delle seguenti entità:

PARTECIPATA	ATTIVITA'	%
FONDAZIONE VALLE DELLE CARTIERE Via Valle delle Cartiere n. 57/59 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Gestione Centro di Eccellenza e Polo Cartario	93,00%

B2 - Enti strumentali partecipati

Nell'ambito del gruppo "Comune di Toscolano Maderno", si tratta delle seguenti entità:

PARTECIPATA	ATTIVITA'	%
CONSORZIO DEI COMUNI BRESCIANI DEL BACINO IMBRIFERO MONTANO SARCA-MINCIO E GARDA Lungolago Zanardelli c/o Municipio SALÒ (BS)	Gestione sovracanone produzione energia idroelettrica	11,48%
AUTORITA' DI BACINO LAGHI GARDA E IDRO Via Pietro da Salò n. 37 SALÒ (BS)	Gestione associata delle funzioni conferite ai Comuni in materia di demanio e navigazione interna di cui alla L.R. 22/98 e successive modificazioni	11,20%
FONDAZIONE SERVIZI INTEGRATI GARDESANI Via Fantoni n. 87 SALÒ (BS)	Gestione associata servizi sociali ambito sociosanitario n. 11 del Garda.	5,75%
CONSORZIO STRADE MONTANE CAMPIGLIO-ARCHESANE Via Sasello n. 36 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Manutenzione, sistemazione, riparazione ed eventuale ricostruzione delle strade montane	3,46%
CONSORZIO STRADE MONTANE DI MONTEMADERNO Via Grotten Stina n. 50 Toscolano Maderno (BS)	Manutenzione, sistemazione, riparazione ed eventuale ricostruzione delle strade montane	1,79%

C - SOCIETÀ**C1 - Società controllate**

Nell'ambito del gruppo "Comune di Toscolano Maderno", si tratta delle seguenti entità:

PARTECIPATA	ATTIVITA'	%
SOCIETA' MUNICIPALIZZATA GARDESANA - S.M.G. SRL IN LIQUIDAZIONE Via Trento n. 5 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Gestione servizio rifiuti, pubblicità, lampade votive ed altri servizi.	60,00%
SOCIETA' ELETTRICA TOSCOLANO MADERNO S.E.T. SPA Via Trento n. 5 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Produzione di energia elettrica da fonte rinnovabile	51,00%

C2 - Società partecipate

Nell'ambito del gruppo "Comune di Toscolano Maderno", si tratta delle seguenti entità:

PARTECIPATA	ATTIVITA'	%
CONSORZIO FORESTALE TERRA TRA I DUE LAGHI Loc. Cluse VALVESTINO (BS)	Organizzazione comune per la disciplina e lo svolgimento delle fasi della produzione agro-silvo- pastorale	3,61%
GARDA UNO SPA Via I. Barbieri n. 20 PADENGHE SUL GARDA (BS)	Spazzamento e trasporto rifiuti, collettazione	3,00%
CONSORZIO BRESCIA ENERGIA E SERVIZI Via Solferino n. 53 BRESCIA	Coordinamento delle attività per l'accesso al libero mercato dell'energia elettrica e del gas	1,39%
GAL GARDAVALSABBIA S.C.A.R.L Via Ragazzi del '99 n. 5 SALÒ (BS)	Promozione iniziative economiche per valorizzazione territorio Comunità Montane della Valsabbia e dell'Ato Garda Bresciano	0,78%

Nel caso di GARDA UNO SPA, pur rientrando nell'elenco di cui al punto C2), non può essere considerata in quanto il principio, al paragrafo 2, prevede che *"In fase di prima applicazione dei principi riguardanti il bilancio consolidato, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati"*.

RITENUTO, per quanto sopra evidenziato, di approvare l'elenco del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Toscolano Maderno (BS) come da seguente elenco che rappresenta la base per la successiva determinazione dell'area di consolidamento:

ELENCO A)
GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO

	PARTECIPATA	ATTIVITA'	%
1	FONDAZIONE VALLE DELLE CARTIERE Via Valle delle Cartiere n. 57/59 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Gestione Centro di Eccellenza e Polo Cartario	93,00%
2	CONSORZIO DEI COMUNI BRESCIANI DEL BACINO IMBRIFERO MONTANO SARCA-MINCIO E GARDA Lungolago Zanardelli c/o Municipio SALÒ (BS)	Gestione sovra-canone produzione energia idroelettrica	11,48%
3	AUTORITA' DI BACINO LAGHI GARDA E IDRO Via Pietro da Salò n. 37 SALÒ (BS)	Gestione associata delle funzioni conferite ai Comuni in materia di demanio e navigazione interna di cui alla L.R. 22/98 e successive modificazioni	11,20%

4	FONDAZIONE SERVIZI INTEGRATI GARDESANI Via Fantoni n. 87 SALÒ (BS)	Gestione associata servizi sociali ambito sociosanitario n. 11 del Garda.	5,75%
5	CONSORZIO STRADE MONTANE CAMPIGLIO-ARCHESANE Via Sasello n. 36 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Manutenzione, sistemazione, riparazione ed eventuale ricostruzione delle strade montane	3,46%
6	CONSORZIO STRADE MONTANE DI MONTEMADERNO Via Grotten Stina n. 50 Toscolano Maderno (BS)	Manutenzione, sistemazione, riparazione ed eventuale ricostruzione delle strade montane	1,79%
7	SOCIETA' MUNICIPALIZZATA GARDESANA - S.M.G. SRL IN LIQUIDAZIONE Via Trento n. 5 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Gestione servizio rifiuti, pubblicità, lampade votive ed altri servizi.	60,00%
8	SOCIETA' ELETTRICA TOSCOLANO MADERNO S.E.T. SPA Via Trento n. 5 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Produzione di energia elettrica da fonte rinnovabile	51,00%
9	CONSORZIO FORESTALE TERRA TRA I DUE LAGHI Loc. Cluse VALVESTINO (BS)	Organizzazione comune per la disciplina e lo svolgimento delle fasi della produzione agro-silvo-pastorale	3,61%
10	CONSORZIO BRESCIA ENERGIA E SERVIZI Via Solferino n. 53 BRESCIA	Coordinamento delle attività per l'accesso al libero mercato dell'energia elettrica e del gas	1,39%
11	GAL GARDAVALSABBIA S.C.A.R.L Via Ragazzi del '99 n. 5 SALÒ (BS)	Promozione iniziative economiche per valorizzazione territorio Comunità Montane della Valsabbia e dell'Ato Garda Bresciano	0,78%

CONSIDERATO inoltre che:

- a seguito dell'individuazione, secondo il principio contabile, del gruppo "Amministrazione Pubblica Comune di Toscolano Maderno", risulta necessario identificare le entità (enti, aziende e società) che entreranno nell'area di consolidamento vera e propria, cioè che saranno consolidate con il metodo integrale o proporzionale e, quindi, unitariamente rappresentate nel bilancio consolidato.
- per effettuare questo passaggio, è necessario esaminare le possibilità di esclusione, offerte dal par. 3.1 del principio contabile.

La norma identifica due fattispecie:

- La prima richiama l'irrelevanza del bilancio di un'entità del gruppo, stabilendo anche precisi parametri quantitativi per la verifica. *"Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:*

- *totale dell'attivo;*
- *patrimonio netto;*
- *totale dei ricavi caratteristici.*

Nel caso specifico, il riferimento è il 10% del valore di bilancio del Comune per le voci indicate; i tre parametri devono essere tutti verificati.

I valori, riferiti al 31 dicembre 2015, sono i seguenti:

Parametri	Comune di Toscolano Maderno	Rilevanza	Soglia di rilevanza
Totale Attivo	39.935.131,93	10%	3.993.513,19
Patrimonio Netto	23.830.197,38	10%	2.383.019,74
Ricavi caratteristici	11.479.226,87	10%	1.147.922,69

- La seconda causa è legata all'impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza costi sproporzionati. Si tratta di una causa sostanzialmente non utilizzabile o applicabile in casi estremamente limitati, al fine di evitare comportamenti strumentali.

Preso atto che:

- la condizione alla base della predisposizione del bilancio consolidato è il concetto di controllo, anche se nel caso degli enti locali sono anche previste fattispecie differenti. Il riferimento al controllo, unitario e, in alcuni casi, congiunto, è fondamentale in quanto esso presuppone il governo dell'entità, cioè la possibilità di indirizzare le scelte strategiche, operative e finanziarie della controllata;
- è necessario che l'area di consolidamento comprenda tutte le situazioni di controllo, anche indipendentemente dalla dimensione, purché connotate, almeno in questa fase di sperimentazione, da un legame partecipativo, condizione per un effettivo monitoraggio da parte della controllante;
- si ritiene anche opportuno escludere dal primo elenco, proprio per l'assenza di benefici informativi supplementari, tutte le realtà "minori", cioè i cui parametri quantitativi, in assenza di controllo, sono inferiori ai minimi definiti dal principio; la partecipazione detenuta dal Comune nella società GAL GARDAVALSABBIA S.C.A.R.L. pari allo 0,78% risulta inferiore all'1% del capitale della società partecipata e pertanto è da considerare irrilevante ai fini di determinazione dell'area di consolidamento;
- la SOCIETÀ MUNICIPALIZZATA GARDESANA - S.M.G. SRL IN LIQUIDAZIONE rientra all'interno dell'area di consolidamento poiché è partecipata per il 60% dal Comune di Toscolano Maderno che esercita un'attività di controllo sulla stessa. Tuttavia in data 15 dicembre 2016 l'Assemblea dei Soci della società ha deliberato l'approvazione del piano di riparto, del bilancio finale di liquidazione e di procedere con la cancellazione della società. Pertanto ai fini della determinazione dell'area di consolidamento la società viene esclusa;
- Per il CONSORZIO DEI COMUNI BRESCIANI DEL BACINO IMBRIFERO MONTANO SARCA-MINCIO E GARDA, il CONSORZIO STRADE MONTANE CAMPIGLIO-ARCHESANE ed il CONSORZIO STRADE MONTANE DI MONTEMADERNO i relativi documenti contabili sono redatti secondo i criteri di finanza pubblica e non sono stati prodotti prospetti di raccordo con la contabilità economico-patrimoniale; per la verifica delle soglie sono stati quindi determinati dei valori contabili sulla base di quelli derivanti dai prospetti di finanza pubblica. Si evidenzia comunque che il totale delle entrate di ciascun consorzio non supera la soglia dei ricavi caratteristici e pertanto tali enti si ritengono irrilevanti e quindi

esclusi. Di seguito è riportata la verifica delle soglie di rilevanza per i valori di bilancio delle partecipate:

Soglie di rilevanza	Totale attivo	Patrimonio Netto	Ricavi caratteristici
	3.993.513,19	2.383.019,74	1.147.922,69
Fondazione Valle Delle Cartiere	269.935,00	68.585,00	111.566,00
Consorzio dei Comuni Bresciani del Bacino Imbrifero Montano Sarca-Mincio e Garda	55.176,63	10.593,69	574.550,09
Autorità di Bacino Laghi Garda e Idro	217.688,00	100.691,00	310.493,00
Fondazione Servizi Integrati Gardesani	1.616.491,00	576.124,41	3.815.722,93
Consorzio Strade Montane Campiglio-Archesane	2.265,41	2.265,41	17.574,17
Consorzio Strade Montane di Montemaderno	14.638,22	0,00	12.953,35
Società Municipalizzata Gardesana - S.M.G. Srl in Liquidazione	1.110.063,00	-269.754,00	183.745,00
Società Elettrica Toscolano Maderno - S.E.T. Spa	2.853.088,00	1.396.322,00	641.414,00
Consorzio Forestale Terra tra i Due Laghi	484.423,48	57.341,94	271.259,35
Consorzio Brescia Energia e Servizi	145.008,00	50.551,00	119.808,00

Considerato che, alla luce di quanto illustrato, il secondo elenco di cui al paragrafo 3.1 del principio contabile, che identifica l'area di consolidamento del gruppo "Comune di Toscolano Maderno", contiene le seguenti entità controllate direttamente o indirettamente:

1. La SOCIETÀ ELETTRICA TOSCOLANO MADERNO - S.E.T. SPA in quanto il Comune detiene una partecipazione pari al 51% del capitale sociale e ne esercita il controllo.
2. La FONDAZIONE VALLE DELLE CARTIERE in quanto il Comune detiene una partecipazione pari al 93% del capitale sociale e ne esercita il controllo.
3. La FONDAZIONE SERVIZI INTEGRATI GARDESANI in quanto la soglia di rilevanza dei ricavi caratteristici risulta superata.

Ritenuto, quindi, alla luce di quanto sopra evidenziato, di approvare l'elenco B) degli organismi, degli enti e delle società incluse nel perimetro di consolidamento, ai fini della predisposizione del bilancio consolidato riferito all'esercizio 2017.

ELENCO B)
AREA DI CONSOLIDAMENTO

Consolidamento integrale Consolidamento integrale; i valori (attivo, passivo, costi, ricavi), dopo le opportune rettifiche, saranno sommati a quelli del bilancio del Comune, formando un'unica entità economica	Inscrizione nella voce Partecipazioni Inscrizione nell'attivo dello stato patrimoniale (nella voce Partecipazioni) e valutazione secondo i criteri stabiliti dai principi contabili nazionali (costo di acquisto o patrimonio netto).
Comune di Toscolano Maderno	Autorità di Bacino Laghi Garda e Idro
Fondazione Servizi Integrati Gardesani	Consorzio Brescia Energia e Servizi
Fondazione Valle delle Cartiere	Consorzio dei Comuni Bresciani del B.I.M.
S.E.T. Spa	Consorzio Forestale Terra tra i Due Laghi
	Consorzio Strade Montane Campiglio-Archesane
	Consorzio Strade Montane di Montemaderno
	Gal Gardavalsabbia S.c.a.r.l
	Garda Uno Spa
	S.M.G. Srl in Liquidazione

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il Regolamento di Contabilità;

VISTO che, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, in merito alla presente deliberazione è stato acquisito il parere favorevole del Responsabile Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

CON voti unanimi e favorevoli, espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

1. di individuare, come da **elenco A**, riportato in premessa, gli enti, aziende e società che compongono il gruppo amministrazione pubblica del Comune di Toscolano Maderno;
2. di definire secondo l'ulteriore **elenco B**, parimenti riportato in premessa, il perimetro e l'ambito di consolidamento da applicarsi per il Bilancio consolidato 2016, in base ed in conseguenza della **ricognizione** realizzata, sulla base dei criteri definiti dal DPCM 28/12/2011 e dal principio applicato A/4 concernente il bilancio consolidato, dal professionista incaricato dott. Bizioli Aurelio, **allegata sub lettera A** al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
3. di approvare, al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato ex D. Lgs. n. 118/2011 dell'esercizio 2017 del Comune di Toscolano Maderno, le seguenti azioni:
 - a) trasmissione della presente deliberazione a tutti gli enti di cui all'elenco B.
 - b) comunicazione agli enti di cui all'elenco B – CONSOLIDAMENTO INTEGRALE - che saranno compresi nel bilancio consolidato del gruppo "Comune di Toscolano";

- c) impartire agli enti medesimi le seguenti direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato di cui in premessa e previste dal paragrafo 3 dell'allegato n. 4/4 al D. Lgs. n. 118/2011 che qui si intendono richiamate ed approvate:
- il bilancio di esercizio, che comprende lo stato patrimoniale, il conto economico e le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti a operazioni effettuate tra le componenti del gruppo), deve essere trasmesso, dagli enti di cui all'elenco "B", al Comune di Toscolano Maderno, in forma cartacea, entro 10 giorni dalla sua approvazione e comunque entro il 20 agosto dell'anno successivo a quello di riferimento così come, alla medesima scadenza devono essere trasmessi con le stesse modalità, i bilanci consolidati delle sub-holding. Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione;
 - gli enti partecipati di cui all'elenco "B", devono adeguare tempestivamente il proprio bilancio, ai criteri previsti dal richiamato principio contabile di cui all'allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., se non in contrasto con la disciplina civilistica, per gli enti del gruppo in contabilità economico-patrimoniale. I criteri di valutazione di bilancio e le modalità di consolidamento (per i bilanci consolidati delle sub-holding del gruppo) degli enti partecipati di cui alla tabella "B", compatibilmente con la disciplina civilistica, devono essere compatibili con il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.
4. di dare atto che la presente deliberazione verrà tempestivamente conformata, con apposito provvedimento, ad eventuali futuri chiarimenti da parte degli organismi preposti in contrasto con il contenuto della medesima .
5. di riservarsi di aggiornare gli elenchi A) e B) laddove le condizioni per mantenere o includere gli Enti/Società nel perimetro di consolidamento dovessero subire variazioni a seguito di chiarimenti degli organismi preposti o gli stessi non risultassero completi.

Successivamente la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con votazione favorevole unanime

Delibera

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott.ssa FABRIS EDI)



IL SINDACO
(CASTELLINI DELIA MARIA)





COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO
Provincia di Brescia

PARERI IN ORDINE ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 170/G.C. del 20/12/2016

OGGETTO: Bilancio consolidato - Individuazione degli enti e delle società da includere nel gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) Comune di Toscolano Maderno e nel perimetro di consolidamento.

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA

Esprime parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica e la correttezza amministrativa, sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art.49, comma 1 e 147-bis comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Dichiara che la presente proposta di deliberazione:

- necessita di parere di regolarità contabile in quanto la stessa comporta oneri a carico dell'ente;
- non necessita di parere di regolarità contabile in quanto, dall'istruttoria svolta dal sottoscritto Responsabile del servizio proponente, la stessa non comporta oneri riflessi, neanche indiretti, nei confronti della situazione economico finanziaria e patrimoniale dell'ente.

IL RESPONSABILE AREA FINANZIARIA
(VENTURINI NADIA)



IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione, esprime il seguente parere, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267:

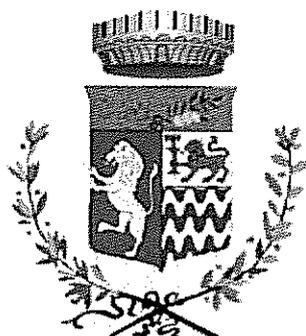
FAVOREVOLE

NON FAVOREVOLE

NON DOVUTO IN QUANTO NON COMPORTA ONERI RIFLESSI, NEANCHE INDIRETTI, NEI CONFRONTI DELLA SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA E PATRIMONIALE DELL'ENTE.

IL RESPONSABILE AREA FINANZIARIA
(VENTURINI NADIA)





**COMUNE DI
TOSCOLANO MADERNO**

Provincia di Brescia

**DETERMINAZIONE DEL GRUPPO
AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E
DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO**

INTRODUZIONE

L'articolo 11-bis del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011.

Ai sensi dell'articolo 18 comma 1 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30/09 dell'anno successivo.

Il paragrafo 3.1 del "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", allegato al D.P.C.M. del 28 dicembre 2011, così recita:

"Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;*
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato".*

Il contenuto del primo elenco (e, quindi, anche del secondo che ne è una derivazione) non coincide necessariamente con l'insieme delle realtà nelle quali il Comune di Toscolano Maderno detiene delle partecipazioni o esercita, direttamente o indirettamente, una forma di controllo, poiché la finalità della sua predisposizione è solamente collegata a un obiettivo specifico, cioè la costruzione del bilancio consolidato.

Pertanto alcune realtà, pur ruotano nella sfera di influenza del Comune, saranno considerate solo attraverso l'iscrizione nell'attivo di stato patrimoniale, attribuendo uno specifico valore all'investimento effettuato.

In sostanza, il percorso seguito è il seguente:

- a - Il punto di partenza è la lista delle partecipate nelle quali il Comune possiede direttamente una quota, anche minimale, e degli enti economici di diritto pubblico nonché le cooperative di produzione nelle quali si può esercitare, senza legame partecipativo, il controllo;
- b - da questa lista, secondo i criteri stabiliti dalla normativa, si costruirà un primo elenco, composto dalle realtà che rispettano determinati requisiti e che potenzialmente potrebbero entrare nell'area di consolidamento. A queste si aggiungeranno le controllate indirette, cioè quelle già consolidate da imprese di cui il Comune possiede la maggioranza;
- c - infine, attraverso un ulteriore esame dell'elenco di cui al punto b), si costruirà l'area di consolidamento, cioè si individueranno le realtà che saranno consolidate, cioè i cui valori saranno sommati (con le necessarie rettifiche) a quelli del bilancio individuale del Comune.

PRINCIPI DI CONSOLIDAMENTO

AREA DI CONSOLIDAMENTO

L'area di consolidamento comprende le entità economiche sottoposte a consolidamento secondo il metodo integrale o proporzionale. La definizione dei confini dell'area di consolidamento prende avvio dalla determinazione del "gruppo amministrazione pubblica", che comprende gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'amministrazione pubblica.

La definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento a una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate e a una nozione di partecipazione.

Secondo il principio contabile, costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":

1 - gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 9 comma 7 del Decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;

2 - gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 21, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

a - ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;

b - ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

c - esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;

d - ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

e - esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;

3 - gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;

4 - le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

a - ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b - ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;

5 - le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

Sono anche previsti due casi di esclusione facoltativa dall'inserimento nell'area di consolidamento, anche a fronte della sussistenza dei requisiti formali.

a - *Irrelevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

b - *Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento* in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate, anche se i casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria.

È, infine, prevista una causa di esclusione obbligatoria, seppur temporanea, relativa alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile.

DATA DI CHIUSURA DEI BILANCI DA CONSOLIDARE

La data di chiusura dei bilanci delle singole entità consolidate è omogenea e coincidente con il 31 dicembre.

OPERAZIONI INTRAGRUPPO

Il bilancio consolidato deve includere soltanto le operazioni che le entità economiche che

compongono il gruppo hanno effettuato con i terzi esterni al gruppo. Sono considerati "terzi esterni" tutte le entità economiche non incluse nell'area di consolidamento. Il bilancio consolidato si basa, infatti, sul principio che esso deve riflettere la situazione patrimoniale-finanziaria e il risultato economico conseguito di un'unica entità economica composta da una pluralità di soggetti giuridicamente autonomi.

In sede di consolidamento sono pertanto eliminati le operazioni e i saldi reciproci, dopo aver verificato l'equivalenza delle partite e accertato le eventuali differenze.

Tali elisioni generalmente non modificano l'importo del risultato economico e del patrimonio netto, in quanto effettuate eliminando per lo stesso importo voci attive e passive o singoli componenti del conto economico (crediti e debiti, commerciali e di finanziamento, costi e ricavi, oneri e proventi per trasferimenti o contributi). Altre elisioni hanno, invece, effetto sul risultato economico consolidato e sul patrimonio netto consolidato e riguardano gli utili e le perdite infragruppo non realizzati con terzi.

L'identificazione delle operazioni infragruppo ai fini dell'eliminazione e dell'elisione dei dati contabili relativi è stata effettuata sulla base delle informazioni trasmesse dalle entità economiche incluse nell'area di consolidamento e a seguito di specifici incontri operativi.

L'eliminazione di dati contabili non è stata effettuata quando relativa a operazioni infragruppo di importo irrilevante, che non influiscono sulla rappresentazione veritiera e corretta.

L'irrelevanza degli elementi patrimoniali ed economici è misurata rispettivamente con riferimento all'ammontare complessivo degli elementi patrimoniali ed economici corrispondenti.

METODI DI CONSOLIDAMENTO

I metodi di consolidamento rappresentano la modalità operativa attraverso la quale i bilanci delle entità che compongono l'area di consolidamento sono aggregati, dopo aver operato tutte le rettifiche previste nei principi. Ne sono previsti due:

- il metodo integrale, che presuppone il consolidamento totale delle attività, delle passività, dei costi e dei ricavi, mettendo in evidenza, laddove vi sono i presupposti, gli interessi delle minoranze. È quello utilizzato nel presente bilancio;
- il metodo proporzionale, che presuppone il consolidamento in proporzione alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati.

DIFFERENZA DI CONSOLIDAMENTO

La differenza di consolidamento può derivare, per ciascuna componente del gruppo, dal confronto (ed eliminazione) tra il valore contabile della partecipazione e la corrispondente frazione del patrimonio netto, effettuato, laddove sono disponibili le informazioni necessarie, alla data di acquisto. Se iscritta nell'attivo viene sottoposta ad ammortamento in un periodo di

cinque anni; l'iscrizione nel passivo avviene in una riserva del patrimonio netto.

UNIFORMITÀ DEI CRITERI DI VALUTAZIONE

I criteri di valutazione sono quelli utilizzati nel bilancio individuale della controllante, cioè dell'impresa che redige il bilancio. Qualora alcuni criteri non trovino impiego da parte della capogruppo, si fa riferimento a quelli prevalenti nell'ambito delle entità consolidate.

Sono stati mantenuti criteri non uniformi quando la difformità influenza positivamente la rappresentazione veritiera e corretta. Inoltre, a fronte di criteri di valutazione diversi, non sono stati ricondotti a uniformità qualora gli effetti dell'operazione siano stati ritenuti irrilevanti.

IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Al fine di determinare le entità che, a vario titolo, appartengono al gruppo amministrazione pubblica inteso in senso lato, vanno considerate anzitutto le cinque fattispecie previste dal principio contabile e precisamente:

- 1 - organismi strumentali;
- 2 - enti strumentali controllati;
- 3 - enti strumentali partecipati;
- 4 - società controllate;
- 5 - società partecipate.

A - ORGANISMI STRUMENTALI

Il termine "organismo strumentale" non assume rilevanza operativa poiché, trattandosi di un'articolazione solo organizzativa della capogruppo, è un'entità senza autonomia di bilancio.

B - ENTI STRUMENTALI

La prima fattispecie di rilievo è costituita dagli enti (e aziende) strumentali, suddivisi in due tipologie: controllati e partecipati. Non viene fornita dal principio una specifica definizione ma sono previste le condizioni per identificare quelli controllati. Rientrano in questa tipologia tutte le realtà che, giuridicamente, sono diverse dalle società (ad esempio, una fondazione, una associazione, un consorzio), senza considerare la natura dei soci (privati o pubblici).

B1 - Enti strumentali controllati

Sono previsti dal principio contabile cinque casi che identificano situazioni di controllo di diritto, di fatto e contrattuale. È anche introdotto in modo esplicito il concetto di influenza dominante, comunque implicitamente previsto anche in altri punti: oltre al controllo di fatto (quote partecipative inferiori al 50%), la norma identifica anche due specifiche fattispecie, i contratti di servizio pubblico e di concessione, subordinando la loro rilevanza al fatto che l'ente o l'azienda svolga prevalentemente l'attività di riferimento.

Nell'ambito del gruppo "Comune di Toscolano Maderno", si tratta delle seguenti entità:

PARTECIPATA	ATTIVITA'	%
FONDAZIONE VALLE DELLE CARTIERE Via Valle delle Cartiere n. 57/59 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Gestione Centro di Eccellenza e Polo Cartario	93,00%

B2 - Enti strumentali partecipati

Si tratta di una categoria residuale, che identifica gli enti pubblici e privati (e le aziende) nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di controllo.

Nell'ambito del gruppo "Comune di Toscolano Maderno", si tratta delle seguenti entità:

PARTECIPATA	ATTIVITA'	%
CONSORZIO DEI COMUNI BRESCIANI DEL BACINO IMBRIFERO MONTANO SARCA-MINCIO E GARDA Lungolago Zanardelli c/o Municipio SALÒ (BS)	Gestione sovracanone produzione energia idroelettrica	11,48%
AUTORITA' DI BACINO LAGHI GARDA E IDRO Via Pietro da Salò n. 37 SALÒ (BS)	Gestione associata delle funzioni conferite ai Comuni in materia di demanio e navigazione interna di cui alla L.R. 22/98 e successive modificazioni	11,20%
FONDAZIONE SERVIZI INTEGRATI GARDESANI Via Fantoni n. 87 SALÒ (BS)	Gestione associata servizi sociali ambito sociosanitario n. 11 del Garda.	5,75%
CONSORZIO STRADE MONTANE CAMPIGLIO-ARCHESANE Via Sasello n. 36 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Manutenzione, sistemazione, riparazione ed eventuale ricostruzione delle strade montane	3,46%
CONSORZIO STRADE MONTANE DI MONTEMADERNO Via Grotten Stina n. 50 Toscolano Maderno (BS)	Manutenzione, sistemazione, riparazione ed eventuale ricostruzione delle strade montane	1,79%

C - SOCIETÀ

Come nel caso precedente, sono previste due fattispecie: le società controllate e quelle partecipate.

C1 - Società controllate

Elemento distintivo rispetto alla tipologia precedente (sub 1), è proprio il concetto di società, come definito dal diritto commerciale italiano e con evidente riferimento a quelle di capitali. Come nel caso precedente si deve considerare il controllo di diritto, di fatto e contrattuale; quello diretto e indiretto, oltre all'influenza dominante derivante dai contratti di servizio pubblico e di concessione, subordinando la loro rilevanza al fatto che l'ente o l'azienda svolga prevalentemente l'attività oggetto del contratto.

In fase di prima applicazione non devono essere considerate le società quotate e quelle da esse controllate.

Nell'ambito del gruppo "Comune di Toscolano Maderno", si tratta delle seguenti entità:

PARTECIPATA	ATTIVITA'	%
SOCIETA' MUNICIPALIZZATA GARDESANA - S.M.G. SRL IN LIQUIDAZIONE Via Trento n. 5 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Gestione servizio rifiuti, pubblicità, lampade votive ed altri servizi.	60,00%
SOCIETA' ELETTRICA TOSCOLANO MADERNO S.E.T. SPA Via Trento n. 5 TOSCOLANO MADERNO (BS)	Produzione di energia elettrica da fonte rinnovabile	51,00%

C2 - Società partecipate

Si tratta di una tipologia di entità ben definita, che presuppone la totale partecipazione pubblica e l'affidamento diretto di servizi pubblici locali. Al verificarsi dei due requisiti, da ritenersi vincolanti, non è rilevante la quota di partecipazione posseduta nel singolo ente.

Nell'ambito del gruppo "Comune di Toscolano Maderno", si tratta delle seguenti entità:

PARTECIPATA	ATTIVITA'	%
CONSORZIO FORESTALE TERRA TRA I DUE LAGHI Loc. Cluse VALVESTINO (BS)	Organizzazione comune per la disciplina e lo svolgimento delle fasi della produzione agro-silvo-pastorale	3,61%
GARDA UNO SPA Via I. Barbieri n. 20 PADENGHE SUL GARDA (BS)	Spazzamento e trasporto rifiuti, collettazione	3,00%
CONSORZIO BRESCIA ENERGIA E SERVIZI Via Solferino n. 53 BRESCIA	Coordinamento delle attività per l'accesso al libero mercato dell'energia elettrica e del gas	1,39%

GAL GARDA VALSABBIA S.C.A.R.L. Via Ragazzi del '99 n. 5 SALÒ (BS)	Promozione iniziative economiche per valorizzazione territorio Comunità Montane della Valsabbia e dell'Ato Garda Bresciano	0,78%
---	--	-------

Nel caso di GARDA UNO SPA, pur rientrando nell'elenco di cui al punto C2), non può essere considerata in quanto il principio, al paragrafo 2, prevede che *"In fase di prima applicazione dei principi riguardanti il bilancio consolidato, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati"*.

In conclusione, le entità con partecipazione diretta e/o controllo da parte del Comune di Toscolano Maderno, inserite nel primo elenco di cui al par. 3.1 del principio, che rappresenta la base per la successiva determinazione dell'area di consolidamento, sono le seguenti:

- 1 - Fondazione Valle Delle Cartiere
- 2 - Consorzio dei Comuni Bresciani del Bacino Imbrifero Montano Sarca-Mincio e Garda
- 3 - Autorità di Bacino Laghi Garda e Idro
- 4 - Fondazione Servizi Integrati Gardesani
- 5 - Consorzio Strade Montane Campiglio-Archesane
- 6 - Consorzio Strade Montane di Montemaderno
- 7 - Società Municipalizzata Gardesana - S.M.G. Srl in Liquidazione
- 8 - Società Elettrica Toscolano Maderno - S.E.T. Spa
- 9 - Consorzio Forestale Terra tra i Due Laghi
- 10 - Consorzio Brescia Energia e Servizi
- 11 - Gal Gardavalsabbia S.c.a.r.l

Le società che, pur essendo partecipate dal Comune di Toscolano Maderno, non rispettano i requisiti per l'inserimento nell'elenco, sono le seguenti:

- 1 - Garda Uno Spa

L'AREA DI CONSOLIDAMENTO DEL COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO LE CAUSE DI ESCLUSIONE

Dopo l'individuazione, secondo il principio contabile, del gruppo "Amministrazione Pubblica Comune di Toscolano Maderno", il passo successivo è identificare le entità (enti, aziende e società) che entreranno nell'area di consolidamento vera e propria, cioè che saranno consolidate con il metodo integrale o proporzionale e, quindi, unitariamente rappresentate nel

bilancio consolidato. Per effettuare questo passaggio, è necessario esaminare le possibilità di esclusione offerte dal par. 3.1 del principio contabile. La norma identifica due fattispecie.

La prima richiama l'irrelevanza del bilancio di un'entità del gruppo, stabilendo anche precisi parametri quantitativi per la verifica. *“Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:*

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici”.

Nel caso specifico, il riferimento è il 10% del valore di bilancio del Comune per le voci indicate; i tre parametri devono essere tutti verificati. I valori, riferiti al 31 dicembre 2015, sono i seguenti:

Parametri	Comune di Toscolano Maderno	Rilevanza	Soglia di rilevanza
Totale Attivo	39.935.131,93	10%	3.993.513,19
Patrimonio Netto	23.830.197,38	10%	2.383.019,74
Ricavi caratteristici	11.479.226,87	10%	1.147.922,69

La seconda causa è legata all'impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza costi sproporzionati. Si tratta di una causa sostanzialmente non utilizzabile o applicabile in casi estremamente limitati, al fine di evitare comportamenti strumentali.

L'AREA DI CONSOLIDAMENTO

Il bilancio consolidato deve rappresentare in modo veritiero e corretto, oltre che chiaro, la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Toscolano Maderno. Tale rappresentazione deve anche essere rilevante, nel senso che a fronte di realtà di modeste dimensioni o marginali, è possibile esercitare un'esclusione, in quanto i benefici informativi derivanti dal loro inserimento sono ampiamente inferiori ai costi necessari per effettuarlo. Come si è visto al punto precedente, è la stessa normativa che prevede questa possibilità definendo addirittura dei parametri puntuali, al fine di ridurre il grado di soggettività nella scelta.

La condizione alla base della predisposizione del bilancio consolidato è il concetto di controllo, anche se nel caso degli enti locali sono anche previste fattispecie differenti. Il riferimento al controllo, unitario e, in alcuni casi, congiunto, è fondamentale in quanto esso presuppone il governo dell'entità, cioè la possibilità di indirizzare le scelte strategiche, operative e finanziarie della controllata.

Per quanto scritto, è necessario che l'area di consolidamento comprenda tutte le situazioni di controllo, anche indipendentemente dalla dimensione, purché connotate, almeno in questa fase di sperimentazione, da un legame partecipativo, condizione per un effettivo monitoraggio da parte della controllante.

Si ritiene anche opportuno escludere dal primo elenco, proprio per l'assenza di benefici informativi supplementari, tutte le realtà "minori", cioè i cui parametri quantitativi, in assenza di controllo, sono inferiori ai minimi definiti dal principio.

La partecipazione detenuta dal Comune nella società GAL GARDAVALSABBIA S.C.A.R.L. pari allo 0,78% risulta inferiore all'1% del capitale della società partecipata e pertanto è da considerare irrilevante ai fini di determinazione dell'area di consolidamento.

Di seguito è riportata la verifica delle soglie di rilevanza per i valori di bilancio delle partecipate:

Soglie di rilevanza	Totale attivo	Patrimonio Netto	Ricavi caratteristici
	3.993.513,19	2.383.019,74	1.147.922,69
Fondazione Valle Delle Cartiere	269.935,00	68.585,00	111.566,00
Consorzio dei Comuni Bresciani del Bacino Imbrifero Montano Sarca-Mincio e Garda	55.176,63	10.593,69	574.550,09
Autorità di Bacino Laghi Garda e Idro	217.688,00	100.691,00	310.493,00
Fondazione Servizi Integrati Gardesani	1.616.491,00	576.124,41	3.815.722,93
Consorzio Strade Montane Campiglio-Archesane	2.265,41	2.265,41	17.574,17
Consorzio Strade Montane di Montemaderno	14.638,22	0,00	12.953,35
Società Municipalizzata Gardesana - S.M.G. Srl in Liquidazione	1.110.063,00	-269.754,00	183.745,00
Società Elettrica Toscolano Maderno - S.E.T. Spa	2.853.088,00	1.396.322,00	641.414,00
Consorzio Forestale Terra tra i Due Laghi	484.423,48	57.341,94	271.259,35
Consorzio Brescia Energia e Servizi	145.008,00	50.551,00	119.808,00

La SOCIETÀ MUNICIPALIZZATA GARDESANA - S.M.G. SRL IN LIQUIDAZIONE rientra all'interno dell'area di consolidamento poiché è partecipata per il 60% dal Comune di Toscolano Maderno che esercita un'attività di controllo sulla stessa. Tuttavia in data 15 dicembre 2016 l'Assemblea dei Soci della società ha deliberato l'approvazione del piano di riparto, del bilancio finale di liquidazione e di procedere con la cancellazione della società. Pertanto ai fini della determinazione dell'area di consolidamento la società viene esclusa.

Per il CONSORZIO DEI COMUNI BRESCIANI DEL BACINO IMBRIFERO MONTANO SARCA-MINCIO E GARDA, il CONSORZIO STRADE MONTANE CAMPIGLIO-ARCHESANE ed il CONSORZIO STRADE MONTANE DI MONTEMADERNO i relativi documenti contabili sono redatti secondo i criteri di finanza pubblica e non sono stati prodotti prospetti di raccordo con la contabilità economico-patrimoniale; per la verifica delle soglie sono stati quindi determinati dei valori contabili sulla base di quelli derivanti dai prospetti di finanza pubblica. Si evidenzia comunque che il totale delle entrate di ciascun consorzio non supera la soglia dei ricavi caratteristici e pertanto tali enti si ritengono irrilevanti e quindi esclusi.

Alla luce di quanto illustrato il secondo elenco di cui al paragrafo 3.1 del principio contabile, che identifica l'area di consolidamento del gruppo "Comune di Toscolano Maderno", contiene le seguenti entità controllate direttamente o indirettamente:

- 1 - La SOCIETÀ ELETTRICA TOSCOLANO MADERNO - S.E.T. SPA in quanto il Comune detiene una partecipazione pari al 51% del capitale sociale e ne esercita il controllo.
- 2 - La FONDAZIONE VALLE DELLE CARTIERE in quanto il Comune detiene una partecipazione pari al 93% del capitale sociale e ne esercita il controllo.
- 3 - La FONDAZIONE SERVIZI INTEGRATI GARDESANI in quanto la soglia di rilevanza dei ricavi caratteristici risulta superata.

DALLE PARTECIPATE ALL'AREA DI CONSOLIDAMENTO

In conclusione è opportuno sintetizzare come le realtà partecipate/controllate, direttamente e indirettamente, entreranno nel bilancio consolidato, insieme chiaramente al Comune.

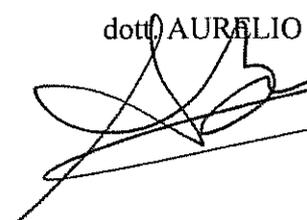
Nel caso specifico del Comune di Toscolano Maderno vi sono due possibilità:

- 1 - Consolidamento integrale; i valori (attivo, passivo, costi, ricavi), dopo le opportune rettifiche, saranno sommati a quelli del bilancio del Comune, formando un'unica entità economica.
- 2 - Iscrizione nell'attivo dello stato patrimoniale (nella voce Partecipazioni) e valutazione secondo i criteri stabiliti dai principi contabili nazionali (costo di acquisto o patrimonio netto).

Consolidamento integrale	Inscrizione nella voce Partecipazioni
Comune di Toscolano Maderno	Autorità di Bacino Laghi Garda e Idro
Fondazione Servizi Integrati Gardesani	Consorzio Brescia Energia e Servizi
Fondazione Valle delle Cartiere	Consorzio dei Comuni Bresciani del B.I.M.
S.E.T. Spa	Consorzio Forestale Terra tra i Due Laghi
	Consorzio Strade Montane Campiglio-Archesane
	Consorzio Strade Montane di Montemaderno
	Gal Gardavalsabbia S.c.a.r.l
	Garda Uno Spa
	S.M.G. Srl in Liquidazione

Toscolano Maderno, 19/12/2016

dott. AURELIO BEZIO





COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO
Provincia di Brescia

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

N. 170/G.C. del 20-12-2016

OGGETTO: Bilancio consolidato - Individuazione degli enti e delle società da includere nel gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) Comune di Toscolano Maderno e nel perimetro di consolidamento.

**RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE
E COMUNICAZIONE CAPIGRUPPO CONSILIARI**

Si attesta che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio, dove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

La stessa viene contestualmente comunicata ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Toscolano Maderno, 26-05-2017



IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott.ssa Edi FABRIS)

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ad ogni effetto ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs. n. 267/2000 in data 20-12-2016, in quanto dichiarata immediatamente eseguibile (art.134, 4° comma del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267).



IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott.ssa Edi FABRIS)
