



COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO

Provincia di Brescia

Spett.le
Corte dei Conti
Sezione Regionale Lombardia
a mezzo PEC lombardia.controllo@corcontecert.it

Ministero dell'Interno
a mezzo PEC finanzalocale.prot@pec.interno.it

Comune di Toscolano Maderno
A mezzo PEC protocollo@pec.comune.toscolanomaderno.bs.it

SETTIMA RELAZIONE SEMESTRALE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PIANO DI RIEQUILIBRIO DECENNALE DEL COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO 2° SEMESTRE 2018 (Ex art. 243 quater – comma 6 – D.Lgs.267/2000)

La sottoscritta Dott.ssa Giuseppina Paola Selogni, nominata Revisore Unico del Comune di Toscolano Maderno con deliberazione n. 32 per il triennio 17.10.2017 – 16.10.2020, presenta la seguente relazione, **relativa al 2° semestre 2018**, sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio finanziario decennale e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi.

Premessa

Il Comune di Toscolano Maderno, con delibere di Consiglio Comunale n. 23 del 29.07.2014 e n. 47 del 07.10.2014, ha adottato la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale (Piano articolato su dieci anni) ex art. 243-bis del TUEL, per far fronte a passività per euro 5.307.970,00.

L'illustre Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia – con deliberazione n. 165 del 26.03.2015, depositata in Segreteria in data 15.04.2015 e notificata al Comune di Toscolano Maderno in data 16.04.2015, ha approvato il suddetto Piano di riequilibrio, ritenendolo conforme al contenuto prescritto dall'art. 243-bis del TUEL, nonché congruo ai fini del riequilibrio finanziario.

Nel prosieguo l'Organo di Revisione, in adempimento delle disposizioni di cui al comma 6 dell'art. 243- quater del TUEL, ha regolarmente trasmesso al Ministero dell'Interno ed alla Corte dei Conti la relazione sullo stato di attuazione del piano e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati dal piano stesso.



COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO

Provincia di Brescia

Natura delle passività e misure proposte

Lo squilibrio complessivo determinato all'interno del Piano di riequilibrio finanziario ammonta a euro 5.307.970,00 di cui euro 4.867.970,00 per passività generate da contenziosi giudiziari ed euro 440.000,00 per passività generate con organismi partecipati (di cui euro 140.000,00 per fidejussione Garda Formazione ed euro 300.000,00 per copertura disavanzo S.M.G. S.r.l.).

Il piano, come rilevato nella Relazione di deferimento del Magistrato Istruttore nell'ambito del procedimento di approvazione del piano da parte della Corte dei Conti, prevede sostanzialmente quattro tipologie di intervento:

- Utilizzo avanzo di amministrazione 2013 per euro 238.494,00;
- Incassi Addizionali IRPEF nei successivi 10 anni per euro 4.588.676,00;
- Proventi da alienazioni straordinarie da avvalersi nel 2014 per euro 100.000,00;
- Proventi da rimborso/compensazione credito IVA per euro 380.800,00

per un totale di Euro 5.307.970,00.

Modifiche intervenute allo stato debitorio originale del piano

Come indicato dal Revisore nelle precedenti Relazioni, non tutte le passività erano certe e determinate ed in particolare quelle relative alle società partecipate erano potenziali ma con un elevato grado di probabilità di accadimento.

Per quanto riguarda le passività (potenziali) indicate nel Piano in Euro 440.000,00 generate da organismi partecipati si evidenzia che le stesse sono venute meno in quanto:

- la fidejussione Garda Formazione per euro 140.000,00 è stata regolarmente estinta con mandato n. 3246 del 10.10.2014 per un importo di euro 132.048,97;
- la copertura del disavanzo S.M.G. S.r.l. indicata in euro 300.000,00 non ha avuto corso per effetto della liquidazione della partecipata che è avvenuto "in bonis", attraverso l'alienazione di asset di proprietà della partecipata e senza accollo da parte del Comune di Toscolano Maderno. La società S.M.G. S.r.l. è stata estinta in data 15/12/2016.

Per quanto riguarda la criticità, evidenziata sia dal MEF che dalla Corte dei Conti, dovuta alla mancata accettazione della rateizzazione (su cui si fonda il Piano di riequilibrio) da parte del maggior creditore 2i Rete Gas S.p.a. (di oltre 4 milioni di euro) anch'essa è stata risolta. Infatti in data 24.02.2016 è stato sottoscritto, tra il Comune di Toscolano Maderno e la società, un accordo che sinteticamente prevede il pagamento rateale in 10 anni della somma dovuta entro il 28.02 di ogni anno e l'anticipazione del pagamento delle ultime rate in funzione del 10% delle eventuali entrate straordinarie da alienazioni.

Nel dettaglio le entrate straordinarie da alienazioni sono state ad oggi le seguenti:

- **Anno 2016**, il Comune di Toscolano Maderno ha realizzato alienazioni per euro 74.000,00 ed il 10% di tale valore pari a **euro 7.400,00** è stato liquidato alla 2i Rete Gas S.p.a. (mandato n. 215 del 19.01.2017);
- **Anno 2017** il Comune di Toscolano Maderno ha realizzato alienazioni per euro 1.180.000,00 ed il 10% di tale valore pari a **euro 118.000,00** è stato liquidato alla 2i Rete Gas S.p.a. (Determina di Liquidazione DRG n. 69 del 19.12.2017).



COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO

Provincia di Brescia

Per quanto riguarda l'anno 2018 non sono state realizzate alienazioni. Tuttavia, con determina del Responsabile Ufficio Patrimonio n. 44 del 07 dicembre 2018 si è provveduto ad assumere impegno di spesa di euro 50.000,00 (finanziato con avanzo economico) a favore di 2i Rete Gas S.p.a, quale indennizzo per riscatto rete gas. Tale somma verrà scomputata in detrazione delle rate finali del Piano di Riequilibrio, con contestuale riduzione della durata del Piano stesso.

Stato di attuazione del Piano

Le misure previste nel Piano, risultano ad oggi così attuate:

- Utilizzo dell'avanzo di amministrazione 2013: come già evidenziato e documentato nelle precedenti Relazioni semestrali, l'avanzo 2013 è stato applicato all'esercizio 2014 per euro 238.494,00, in linea con quanto indicato nel Piano;
- Addizionali IRPEF nei successivi 10 anni per un totale di euro 4.588.676,00: l'addizionale IRPEF è stata applicata negli anni dal 2014 al 2017 in linea con il Piano. L'andamento dell'accertato e dell'incassato è rappresentato nella sottostante tabella:

	2014	2015	2016	2017	2018
Previsione iniziale	567.000	507.000	580.000	449.000	410.000
Accertato	507.000	506.861	497.000	481.000	410.000
Riscosso	496.159	583.208	585.583	515.061	135.054
Residuo **	0	-76.347	-88.583	-34.061	274.946
Quota Add. Piano	464.648	473.242	452.152	482.142	482.142

** il residuo negativo indica che è stato incassato più di quanto accertato

Come indicato nella tabella negli anni dal 2014 al 2017 le somme riscosse sono superiori alla quota di addizionale a suo tempo indicata nel Piano di Riequilibrio.

Per quanto riguarda l'esercizio 2018 va evidenziato che l'Ente ha previsto una riduzione dell'aliquota dell'addizionale IRPEF rispetto all'anno precedente, passata dallo 0,7% al 0,6%, con una minore previsione in bilancio della corrispondente entrata.

Il differenziale tra entrata da addizionale IRPEF prevista nel Piano di riequilibrio pari a euro 482.142,00 e l'accertato per l'annualità 2018 pari a euro 410.000,00 ammonta a euro 72.142,00.

Il Revisore segnala, come già indicato nella precedente relazione, che tale differenziale non costituisce tuttavia un ostacolo alla prosecuzione dell'attuazione del Piano in quanto:

- rispetto al piano di riequilibrio iniziale il quadro debitorio complessivo si è modificato generandosi un minor fabbisogno annuo di copertura di euro 30.000,00 (i 300.000,00 del disavanzo SMG Srl non accollati dal Comune spalmati nei 10 anni di durata del Piano);



COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO

Provincia di Brescia

- le stime dell'addizionale IRPEF avvengono sulla base di **un criterio prudenziale** inserendo nei bilanci preventivi il gettito minimo rilevabile dalla simulazione di calcolo del portale del federalismo fiscale. Per l'anno 2018 il gettito minimo risultante dalla simulazione disponibile, che fa riferimento ai dati dell'anno d'imposta 2015, è stato di euro 408.649 (importo indicato nel bilancio euro 410.000) mentre il gettito massimo era di euro 499.641. Le stime ora disponibili sul portale del federalismo fiscale, con riferimento all'anno d'imposta 2016, indicano un gettito minimo di euro 424.822,00 ed un gettito massimo di euro 519.226,00 in crescita rispetto ai dati inseriti in bilancio. La prudenza nella stima è rilevabile dalle riscossioni effettive avvenute negli ultimi anni che dimostrano incassi superiori agli accertamenti;
- la riduzione dell'aliquota dell'addizionale IRPEF è stata possibile anche grazie al fatto che, **rispetto al 2014, l'Ente ha registrato un incremento netto degli introiti da parcometri, da imposta di soggiorno e da accertamenti IMU**. Gli incrementi di tali risorse sono dimostrati nelle tabelle che seguono:

cap. 3014/600	ESTRAZIONE AL 31/12/2018				
ENTRATE PARCOMETRI	2014	2015	2016	2017	2018
ACCERTATO	347.113,85	374.920,00	408.485,60	420.208,32	448.200,00
INCASSATO	347.113,85	374.920,00	408.485,60	420.208,32	443.355,67
INCREMENTO DAL 2014		27.806,15	61.371,75	73.094,47	96.241,82

cap.1010/700	ESTRAZIONE AL 31/12/2018				
ENTRATE Imposta Soggiorno	2014	2015	2016	2017	2018
ACCERTATO	240.591,50	250.887,20	312.573,48	320.735,22	327.000,00
INCASSATO	240.591,50	250.887,20	311.652,48	320.735,22	316.934,61
INCREMENTO DAL 2014		10.295,70	71.060,98	80.143,72	86.408,50

cap. 1010/450	ESTRAZIONE AL 31/12/2018				
ACCERTAMENTI IMU	2014	2015	2016	2017	2018
ACCERTATO	5.306,00	154.403,30	208.415,53	258.000,06	485.000,00
INCASSATO	5.306,00	154.403,30	208.415,53	258.000,06	485.000,00
INCREMENTO DAL 2014		149.097,30	203.109,53	252.694,06	479.694,00

- Proventi da alienazioni straordinarie da avviarsi nel 2014 per Euro 100.000,00: le alienazioni previste non si sono realizzate ma non si sono rese necessarie per effetto delle modificate esigenze che ridotto il quadro debitorio;



COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO

Provincia di Brescia

- Proventi da rimborso/compensazione credito IVA per euro 380.800,00: il credito IVA viene utilizzato in compensazione nella gestione ordinaria IVA dell'Ente e ad oggi risulta essere stato utilizzato per euro 250.926,67 (di cui euro 52.799,40 nel 2014, euro 78.327,27 nel 2015, euro 35.290,91 nel 2016, euro 45.345,45 nel 2017 e nel 2018 39.163,64) e pertanto con un residuo di euro 129.866,75.

Andamento della gestione

Come già indicato nella precedente relazione relativa al 1° semestre 2018, il **Rendiconto 2017**, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 12 del 19.03.2018, si è chiuso con un avanzo complessivo di euro 2.596.474,57 ed un avanzo della gestione di competenza di euro 67.301,02 (al netto dell'avanzo 2016 applicato pari a euro 1.152.500,00) ed un saldo di cassa al 31.12.2017 di euro 5.051.427,04.

L'avanzo di amministrazione 2017 è così costituito:

	31/12/2017
Risultato di amministrazione	2.596.474,57
di cui:	
a) Fondi vincolati	0,00
b) Fondi accantonati	1.394.905,44
c) Fondi destinati ad investimento	337.276,72
d) Fondi liberi	864.292,41
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	2.596.474,57

La parte accantonata al 31.12.2017 è così distinta:

Fondo crediti dubbia esigibilità	414.736,47
Fondo indennità fine mandato	13.600,00
Fondo rinnovo contrattuali	34.500,00
Fondo spese per rischi futuri	932.068,97
TOTALE PARTE ACCANTONATA	1.394.905,44

Per quanto riguarda la **gestione 2018** si evidenzia:

- l'ente sin ad oggi non ha fatto ricorso ad alcuna anticipazione di Tesoreria e non risulta utilizzata quota parte degli oneri di urbanizzazione al fine di salvaguardare gli equilibri di parte corrente;
- il Fondo cassa al 31.12.2018 ammonta a euro 5.132.191,92;
- l'ultima variazione di Bilancio (delibera C.C. n. 54 del 30.11.2018) evidenzia l'equilibrio generale del bilancio. I prospetti degli equilibri di bilancio dimostrano inoltre un avanzo della gestione di competenza corrente (avanzo economico) di euro 438.800,00;



COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO

Provincia di Brescia

- l'esercizio 2018 presenta ad oggi una situazione di equilibrio ed il risultato di amministrazione presunto al 31.12.2018 risulta così composto:

	31/12/2018
Risultato di amministrazione presunto	3.019.125,17
di cui:	
Fondo crediti di dubbia esigibilità	796.096,00
Accantonamento altri fondi	1.056.931,97
Avanzo destinato agli investimenti	513.000,00
Avanzo disponibile	653.097,20

Si segnala, infine, che il Comune di Toscolano Maderno, con delibera del Consiglio Comunale n. 67 del 20.12.2018 ha approvato il Bilancio di Previsione armonizzato anni 2019/2021.

Considerazioni finali

Per quanto sopra esposto, lo scrivente Revisore prende atto della corretta attuazione di quanto previsto nel Piano di riequilibrio finanziario approvato e del relativo conseguimento degli obiettivi intermedi per il secondo semestre 2018.

Toscolano Maderno, 17 gennaio 2019

Il Revisore dei Conti
Dott.ssa Giuseppina Paola Selogni